

## FONAMENTACIÓ LEGAL I MARC COMPETENCIAL

La Constitució Espanyola quan proclama a Espanya com un Estat Social i Democràtic de Dret, inicia la transformació dels serveis socials. Se partia de la coexistència de beneficència, assistència social i serveis socials, i una dispersió en matèria organitzativa, legislativa, administrativa i financera. Amb els anys hem assistit a una progressiva reestructuració que ha consistit en:

- integració dels serveis socials en un sistema únic de responsabilitat pública
- creació d'un primer nivell d'atenció, de caràcter universalista
- descentralització del sistema de serveis socials mitjançant la municipalització de la seva gestió.

**1.- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local**, en el seu article 26 enumera els serveis que hauran d'oferir els Ajuntaments de més de 20.000 habitants i inclou l'obligatorietat de prestar Serveis Socials.

**2.- La Llei Orgànica 2/1983 d'Estatut d'Autonomia** en el seu article 10 enumera les competències que la C.A.I.B ha d'assumir de forma exclusiva: Punt 11: Joventut i tercera edat; punt 12: Assistència i *Beneficència* Socials (...)

**3.- Així la Llei 9/1987, d'Acció Social de la Comunitat Autònoma** de les Illes Balears obria la regulació autonòmica en matèria d'acció social. Aquesta en el seu article 17 diu textualment: Els Ajuntaments de més de 20.000 habitants hauran de crear, organitzar, finançar i gestionar els serveis socials generals, els específics i els programes d'assistència socials que resultin necessaris en el seu terme municipal, segons es desprengui de les necessitats que hi hagi, dins de l'aplicació general establerta pel Govern de la Comunitat Autònoma, procurant, si pertoca, la desconcentració dels serveis esmentats per districtes.

**4.- La Llei Orgànica 3/1999, de 8 de gener, de reforma de la Llei Orgànica 2/1983, d'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears** en el seu article primer, punt 6 diu que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva entre d'altres de les següents matèries: joventut i tercera edat, acció i benestar social, desenvolupament comunitari i integració. Aquest mateix article afegeix que li correspondran idò a la Comunitat Autònoma la potestat legislativa, la reglamentària i la funció executiva.

**5.- Fent ús de dita potestat reglamentària, el 15-06-1999 es publica en el BOCAIB el Decret 66/1999, de 4 de juny, pel qual s'aprova el Reglament regulador del Sistema Balear de Serveis Socials, i el 24-06-1999 una correcció d'errades en la publicació del Decret.**

Diu textualment: "Els serveis socials generals o d'atenció primària constitueixen el punt d'accés immediat al Sistema Balear de Serveis Socials, el primer nivell d'aquest i el més proper a l'usuari i als àmbits familiar i social. (...)

(...) duen a terme **funcions d'informació, orientació i assessorament, ajuda a domicili i suports a persones, famílies i grups, allotjament alternatiu, prevenció i inserció social i foment de la solidaritat i de la cooperació social. Així mateix, formulen propostes de derivació als serveis socials especialitzats** i d'altres que li puguin esser encomanats per al millor compliment de les seves funcions.

**6.- Ordre de la consellera de Benestar Social per la qual es regula el servei d'ajuda a domicili** Publicada en el BOIB de 14-10-2000.

En compliment del que preveu la disposició addicional primera del Decret 66/1999, aquesta Ordre regula la prestació bàsica del servei d'ajuda a domicili: condicions, característiques del servei, requisits dels beneficiaris, personal que ha de prestar el servei, les seves funcions, la seva qualificació, el procediment, etc.

En el seu article 9 diu textualment: "La prestació del SAD és competència de les corporacions locals de la C.A.I.B. (...)"

**7.- Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.**  
L'Article 29, punt 2 enumera les competències pròpies dels municipis i l'apartat aa) diu textualment: Regulació i prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària, i foment de les polítiques d'acollida a les persones immigrants.

**8.- Ley Orgánica 1/2007, de 28 de febrero, de reforma del Estatuto de Autonomía de las Islas Baleares.**

**9.- Paralelament trobam normativa reguladora de matèries concretes:**

**a) Menors: (...)**

La darrera és la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i de l'adolescència a les Illes Balears. El seu article 18 defineix les competències dels ajuntaments.

**b) Dona:(...)**

Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. El seu Títol II, Capítol I està dedicat al Dret a la informació, **assistència social integral** i a l'assistència jurídica gratuïta

Llei de la CAIB 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona. Entre d'altres cal tenir en compte l'article 20.2, l'article 31, el 40 i 46.

©) **Joves:** Llei (de la CAIB)10/2006, de 26 de juliol integral de la joventut. L'article 10 enumera les competències dels ajuntaments i el Títol III parla de polítiques de promoció i integració de la joventut.

**d) Persones en situació de dependència: (...)**

Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia.

**e) Persones immigrants:**

Llei Orgànica 4/200, de 11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social.

Real Decreto 239/2000, de 18 de febrero, por el que se establece el procedimiento para la regularización de extranjeros (...) y Orden de 10 de marzo de 2000 por la que se agiliza la presentación de solicitudes de regularización (...)

Real Decreto 2393/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000(...)

Real Decreto 1019/2006 (...) se modifica el artículo 13 del Reglamento(...)

Orden TAS /3698/2006, de 22 de noviembre, por la que se regula la inscripción de trabajadores extranjeros no comunitarios en los Servicios Públicos de Empleo y en las Agencias de Colocación.

**f) Drogodependències:**

Llei 4/2005 de 29 d'abril, sobre drogodependències i altres addiccions a les Illes Balears. Veure article 45: competències dels municipis i Disposició addicional segona.